

Ministerie van Financiën
t.a.v. drs. J.H. Smits
Korte Voorhout 7
2511 CW DEN HAAG

Datum 8 november 2023
Ons kenmerk
Pagina 1 van 2
Telefoon
Betreft Uitvoeringstoets Wijzigingsbesluit
Financiële Markten 2024

Geachte heer Smits,

Namens de minister van Financiën verzocht u de Autoriteit Financiële Markten (AFM) op 4 oktober om een uitvoeringstoets voor het voorstel tot wijziging inzake het Wijzigingsbesluit financiële markten 2024 (voorheen 2023). Dit verzamelbesluit maakt onderdeel uit van een wijzigingscyclus van wet- en regelgeving op het terrein van de financiële markten.

In deze brief treft u de resultaten van de uitvoeringstoets voor het Wijzigingsbesluit financiële markten 2024. In deze brief treft u de resultaten van de uitvoeringstoets voor de volgende onderdelen uit het voorstel:

- 1) Besluit Gedragstoezicht financiële ondernemingen Wft, betreft icbe's;
- 2) Besluit bestuurlijke boetes financiële sector, betreft crowdfunding;
- 3) Besluit uitvoering EU-verordeningen financiële markten, betreft prospectus en benchmarks;
- 4) Het Uitvoeringsbesluit Wwft 2018;
- 5) Besluit melding zeggenschap en kapitaalbelang in uitgevende instellingen; en
- 6) Behandeling van letselschade door verzekeraars.

Uit de toets volgt dat de nieuwe bevoegdheden en verplichtingen van de AFM uitvoerbaar zijn. Voor het uitvoeren van het toezicht op behandeling van letselschade door verzekeraars (Artikel 35g Besluit gedragstoezicht financiële ondernemingen) is de verwachting dat de kosten hiervan structureel zullen zijn en naar aard en omvang van mogelijke extra toezichtcapaciteit zich nu moeilijk laten kwantificeren. Mocht dit disproportioneel veel capaciteit gaan kosten, dan zal de AFM met het Ministerie in contact treden. Hieronder is een verdere toelichting over de uitvoerbaarheid van dit onderdeel, en een juridische opmerking over het Besluit bestuurlijke boetes financiële sector.

Besluit bestuurlijke boetes financiële sector

Datum 8 november 2023
Ons kenmerk
Pagina 2 van 2

In het Besluit bestuurlijke boetes financiële sector geldt voor artikel 30 lid 1 tot en met 7 BGfo de tweede boetecategorie. In het wijzigingsbesluit is hier een 8e lid bijgekomen, dat nu niet beboetbaar is gesteld. Dit zou wat de AFM betreft nog toegevoegd moeten worden.

Behandeling van letselschade door verzekeraars

Met dit besluit wordt in het BGfo een nieuwe maatregel toegevoegd, namelijk het stellen van nadere eisen aan de bedrijfsvoering van schadeverzekeraars om een zorgvuldige behandeling van letselschade nader te borgen. Deze maatregel komt voort uit de politieke wens om het vertrouwen in de afhandeling van letselschade door verzekeraars te versterken.

De AFM is in een vroeg stadium (april 2021) betrokken door het Ministerie van Financiën bij dit wetgevingstraject. Naast dialoog met het Verbond van Verzekeraars heeft een verkennend gesprek plaatsgevonden met de Letstelschaderaad op 21 augustus jl. Het begrip van de AFM is dat uitsluitend procedurele normen gecodificeerd worden die geen zaakinhoudelijk oordeel van de AFM verlangen. Onder die randvoorwaarde voorziet de AFM vooralsnog geen concrete knelpunten in de uitvoerbaarheid van het toezicht. De AFM beschikt met het huidige handhavingsinstrumentarium (herstelmaatregelen en punitieve maatregelen) over voldoende bevoegdheden om effectief te kunnen handhaven.

Een overweging hierbij is dat de AFM risicogestuurd werkt en dat de nieuwe normen in de BGfo Wft gesloten normen zijn die schadeverzekeraars bij een overtreding eenvoudig kunnen herstellen. Daarnaast wordt ook het tuchtrecht verankerd; verzekeraars worden verplicht zich aan te sluiten bij een tuchtrechtelijke regeling. Er bestaat daarmee ook een voor de hand liggende plek voor consumenten om klachten te melden. Opgemerkt zij dat de omvang van de wijziging en de mogelijke impact op de AFM zich nu moeilijk laat inschatten. Momenteel zijn er jaarlijkse circa 90.000 letselschadedossiers, waarvan de verzekeraars het merendeel behandelen. Als partijen zich in groten getale tot de AFM zouden wenden met handhavingsverzoeken, dan kan dit een extra belasting voor de AFM opleveren.

Tot slot

Indient u vragen heeft naar aanleiding van de uitvoeringstoets verzoeken wij u contact op te nemen via bovenvermeld telefoonnummer.

Hoogachtend,
Autoriteit Financiële Markten

drs. J. Hers
Hoofd
Strategie, Beleid en Internationale Zaken

drs. J.E. Berndszen RBA
Hoofd
Verzekeren en Pensioenen